

Вопрос: Что относится к специальным мерам противодействия коррупции?

Ответ: К специальным мерам противодействия коррупции относятся такие меры обеспечения борьбы с коррупцией, как:

- различные ограничения и запреты, установленные для определенных категорий лиц;

- обязанность определенных категорий лиц предоставлять сведения о доходах, имуществе и расходах;

- обязанность определенных категорий лиц уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

- обращение в доход РФ имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы;

- иные меры, предусмотренные Федеральным [законом](#) от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон о противодействии коррупции), а также иными нормативными правовыми актами в области обеспечения борьбы с коррупцией.

Обоснование: Специальные меры борьбы с коррупцией - особые меры, предусмотренные [Законом](#) о противодействии коррупции, а также иным законодательством, действующим в области обеспечения борьбы с коррупцией (Агешкина Н.А., Бельянская А.Б., Смушкин А.Б. [Комментарий](#) к Федеральному закону от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (постатейный). Комментарий к ст. 3).

К специальным мерам противодействия коррупции относятся:

1. Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами ([ст. 7.1](#) Закона о противодействии коррупции).

2. Необходимость представления сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера и о расходах ([ст. ст. 8](#) и [8.1](#) Закона о противодействии коррупции).

В [Определении](#) Конституционного Суда РФ от 29.05.2019 N 1264-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Борозны Евгения Валерьевича на нарушение его конституционных прав статьей 114 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и положением пункта 7.1

части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации" указано, что такое правовое регулирование направлено на повышение эффективности противодействия коррупции, основывается на принципах приоритетного применения мер по предупреждению коррупции, ориентировано на обеспечение безопасности государства и не может расцениваться как нарушающее права граждан.

3. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (ст. 9 Закона о противодействии коррупции).

4. Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (ст. ст. 10 и 11 Закона о противодействии коррупции).

В [Определении](#) Конституционного Суда РФ от 02.10.2019 N 2660-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Авиловича Сергея Александровича на нарушение его конституционных прав частями 1 и 2 статьи 10 Федерального закона "О противодействии коррупции" указано, что оспариваемые [ч. ч. 1 и 2](#) содержат определения понятий "конфликт интересов" и "личная заинтересованность" и признают, исходя из превентивного характера данной меры противодействия коррупции, наличие у лица конфликта интересов, в частности, если в связи с исполнением им должностных (служебных) обязанностей (осуществлением полномочий) у него или у организации, связанной с ним имущественными или корпоративными отношениями, имеется возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ).

Такое правовое регулирование направлено на повышение эффективности противодействия коррупции, основывается на принципах приоритетного применения мер по предупреждению коррупции, ориентировано на обеспечение безопасности государства и не может расцениваться как нарушающее или несоразмерно ограничивающее права граждан.

5. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора (ст. 12 Закона о противодействии коррупции).

Установление обязанности работодателя сообщать в 10-дневный срок представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим определенные должности государственной или муниципальной службы, в течение 2 лет после его

увольнения с государственной или муниципальной службы направлено на повышение эффективности противодействия коррупции и основывается на принципах приоритетного применения мер по предупреждению коррупции и комплексного использования политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер для борьбы с этим явлением (п. п. 5 и 6 ст. 3) (Определение Конституционного Суда РФ от 25.02.2013 N 334-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Гусева Юрия Станиславовича на нарушение его конституционных прав частями 1, 4 и 5 статьи 12 Федерального закона "О противодействии коррупции").

6. Обязанности, ограничения и запреты, налагаемые на государственных гражданских служащих, сотрудников ЦБ РФ, государственных корпораций, публично-правовых компаний (ст. ст. 11.1, 12.1 - 12.5 Закона о противодействии коррупции). Согласно ч. 3 ст. 12.1 Закона о противодействии коррупции государственным гражданским служащим запрещается:

- замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

- быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

- использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

- получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность РФ, государственную должность субъекта РФ, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе;

- получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством РФ вознаграждения и подарки от физических и юридических лиц;

- принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

- выезжать в служебные командировки за пределы РФ за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством РФ;

- входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международными договорами РФ, законодательством РФ или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

- разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие им известными в связи с выполнением служебных обязанностей (ч. 3 ст. 12.1 Закона о противодействии коррупции).

Перечень запретов, включая аналогичные вышеуказанным, содержится в ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее - Закон о гражданской службе).

7. Обращение в доход РФ имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы (ст. 17 Федерального закона от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам").

Как следует из позиций, выраженных в Постановлениях Конституционного Суда РФ от 29.11.2016 N 26-П "По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан" и от 09.01.2019 N 1-П "По делу о проверке конституционности части 1 статьи 16 и части 1 статьи 17 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" в связи с жалобой гражданина Г.П. Кристова" и Определении Конституционного Суда РФ от 06.06.2017 N 1163-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Романенко Дарьи Сергеевны на нарушение ее конституционных прав подпунктом 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также частью 1 статьи 4, частью 3 статьи 16, статьей 17 и частью 2 статьи 18 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные

должности, и иных лиц их доходам", [Определении](#) Конституционного Суда РФ от 30.01.2024 N 41-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Пугачевой Людмилы Ивановны на нарушение ее конституционных прав подпунктом 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и положениями федеральных законов "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" и "О противодействии коррупции", обращение по решению суда в доход РФ имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством РФ о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы, относится к особым правовым мерам, применяемым в случае нарушения лицами, выполняющими публичные функции, антикоррупционного законодательства, и направленным на эффективное противодействие коррупции и защиту конституционно значимых ценностей.

8. Применение к государственным гражданским служащим взысканий за несоблюдение ограничений и запретов; увольнение в связи с утратой доверия ([ст. ст. 59.1](#) и [59.2](#) Закона о гражданской службе).

В связи с необходимостью принятия мер по профилактике коррупции при прохождении государственной гражданской службы в Законе о гражданской службе предусмотрена возможность привлечения государственного гражданского служащего к ответственности за совершение коррупционных правонарушений ([ст. ст. 59.1](#) и [59.2](#)) ([Определение](#) Конституционного Суда РФ от 25.04.2019 N 1076-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Твердого Сергея Михайловича на нарушение его конституционных прав частью 1 статьи 59.3 и пунктом 1 части 14 статьи 70 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации").

При этом в [ч. 2 ст. 13.3](#) Закона о противодействии коррупции указаны направления, которые могут включать в себя специальные меры по предупреждению коррупции в организации.

Подготовлено на основе материала
С.С. Шестало,
Арбитражный суд Самарской области
