

Какие меры противодействия коррупции предусмотрены в сфере закупок по Закону N 44-ФЗ

Заказчики, работающие по [Закону N 44-ФЗ](#), как и другие организации, обязаны применять меры по противодействию коррупции ([ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции](#)). В сфере закупок ряд таких мер предусмотрен [Законом N 44-ФЗ](#), в том числе запрет на включение определенных лиц в состав закупочных комиссий, недопущение конфликта интересов при закупках. Кроме того, заказчики могут воспользоваться дополнительными мерами, не предусмотренными [Законом N 44-ФЗ](#), например использовать антикоррупционную оговорку в контрактах.

Оглавление:

- [1. Какие меры противодействия коррупции установлены Законом N 44-ФЗ](#)
- [2. Как действовать заказчику для противодействия коррупции в сфере закупок](#)

1. Какие меры противодействия коррупции установлены Законом N 44-ФЗ

В Законе N 44-ФЗ предусмотрен ряд положений, направленных на противодействие коррупции:

- 1) установлен запрет на включение в состав закупочной комиссии определенных лиц. Так, членами комиссии не могут быть ([ч. 6 ст. 39 Закона N 44-ФЗ](#)):
 - эксперты, оценивающие извещение, документацию о закупке (если ее наличие предусмотрено [Законом N 44-ФЗ](#)), конкурсные заявки;
 - лица, имеющие личную заинтересованность в результатах закупки, например ее участники;
 - участники (акционеры) организаций, подавших заявки на участие в закупке, члены их органов управления, кредиторы участников закупки;
 - должностные лица органов контроля, осуществляющие контроль в сфере закупок;
- 2) установлено требование к участникам закупки об отсутствии конфликта интересов между ними и заказчиком. Так, должностное лицо заказчика (руководитель, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (например, отец, дочь, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика (усыновитель этого должностного лица заказчика), не должны являться ([п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ](#)):
 - участником закупки;
 - руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации - участника закупки;

- единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юрлица - участника закупки. Выгодоприобретателем является физлицо, напрямую или косвенно (например, через юрлицо) владеющее более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества или долей, превышающей 10% в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;
- 3) предусмотрена возможность оспорить действительность контракта в суде при наличии личной заинтересованности руководителя заказчика, члена комиссии, контрактного управляющего или руководителя контрактной службы. Она заключается в возможности получения этими лицами выгоды не только для себя, но и для третьих лиц (ч. 22 ст. 34 Закона N 44-ФЗ);
 - 4) установлен запрет на участие в закупках физлиц с непогашенной или неснятой судимостью за определенные преступления, а также юридических лиц, где такие физлица являются руководителями, членами коллегиального исполнительного органа, лицами, исполняющими функции единоличного исполнительного органа или главного бухгалтера. К данным лицам не должно быть применено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товаров (работ, услуг), являющихся объектом закупки, и административное наказание в виде дисквалификации. Также к закупкам не допускаются юрлица, которые в течение двух лет до подачи заявки привлекались к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ (п. п. 7, 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ);
 - 5) предусмотрен механизм раскрытия информации обо всех субподрядчиках для крупных контрактов (ч. 23, 24 ст. 34 Закона N 44-ФЗ);
 - 6) предусмотрено право Правительства РФ определить случаи, когда проверка соответствия поставленного товара условиям контракта проводится исключительно сторонними экспертами (экспертными организациями) (ч. 4.1 ст. 94 Закона N 44-ФЗ);
 - 7) предусмотрено общественное обсуждение отдельных закупок (ст. 20 Закона N 44-ФЗ);
 - 8) предусмотрены различные механизмы контроля за закупочной деятельностью, в том числе общественный контроль (ст. ст. 99 - 102 Закона N 44-ФЗ);
 - 9) установлены требования к экспертам, экспертным организациям. Так, к проведению экспертизы нельзя допускать (ч. 2 ст. 41 Закона N 44-ФЗ):
 - должностных лиц либо работников заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя), а также бывших должностных лиц либо работников, которые были таковыми не менее чем за два года до проведения экспертизы;
 - физлиц, имеющих имущественные интересы в заключении контракта;
 - супругов, родителей, детей, дедушек, бабушек, внуков, братьев, сестер, усыновителей или усыновленных руководителя заказчика, членов закупочной комиссии, руководителя контрактной службы, контрактного управляющего, должностных лиц или работников поставщика (подрядчика, исполнителя);
 - юрлиц, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем 20% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юрлиц;
 - физических или юридических лиц, на которых заказчик либо поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо или косвенно может оказывать влияние;
 - 10) установлен запрет на участие специализированной организации в закупке, в рамках которой она осуществляет функции такой организации согласно ч. 1 ст. 40 Закона N 44-ФЗ (ч. 5 ст. 40 указанного Закона).

Полагаем, что, помимо указанных положений, принципы, на которых основывается контрактная система, например принцип открытости и прозрачности, направлены в том числе и на противодействие коррупции в сфере закупок (ст. ст. 6, 7 Закона N 44-ФЗ).

Участие в закупках аффилированных с заказчиком лиц [Законом N 44-ФЗ](#) прямо не запрещено. Однако необходимо учитывать, в частности, указанные выше ограничения, касающиеся состава комиссии, требования к участникам закупки об отсутствии конфликта интересов.

2. Как действовать заказчику для противодействия коррупции в сфере закупок

Одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении госзакупок ([п. 12 ст. 7 Закона](#) о противодействии коррупции).

Заказчиком, помимо соблюдения требований [Закона N 44-ФЗ](#), направленных на противодействие коррупции, следует учитывать требования и других федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, которые содержат нормы о противодействии коррупции.

При проведении закупок руководитель заказчика, руководитель и работники контрактной службы, контрактный управляющий, а также члены комиссии по осуществлению закупок обязаны принимать меры по предотвращению и урегулированию [конфликта интересов](#). В случае наличия конфликта интересов член комиссии должен незамедлительно сообщить об этом заказчику. Заказчик должен заменить членов комиссии, не отвечающих установленным [требованиям](#), на физлиц, которые им соответствуют ([ч. 7 ст. 38](#), [ч. 7](#), [10 ст. 39 Закона N 44-ФЗ](#)).

 См. также: [Какие меры по противодействию коррупции предусмотрены законом](#)

Чтобы самостоятельно определять коррупционные риски и индикаторы коррупции, возникающие при закупках, заказчиком целесообразно применять Методические [рекомендации](#) по выявлению и минимизации коррупционных рисков при закупках, утвержденные Минтрудом России (см. [Письмо Минтруда России от 30.09.2020 N 18-2/10/П-9716](#)).

При принятии мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов заказчиком целесообразно руководствоваться Методическими [рекомендациями](#) по организации работы, направленной на выявление личной заинтересованности работников при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденными Минтрудом России. Но учитывайте, что данные рекомендации не направлены на оказание консультативной помощи закупочной комиссии при проверке заявок, они в первую очередь предназначены для подразделений заказчика, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений ([п. 1.1 Методических рекомендаций](#)).

Одной из мер, применяемых заказчиками, может быть использование антикоррупционной оговорки в контрактах.

Антикоррупционную оговорку не обязательно включать в контракт, [Закон N 44-ФЗ](#) не содержит таких требований. Однако вы вправе это сделать.

Правительство РФ вправе устанавливать типовые условия контрактов, которые нужно применять заказчиком при формировании проекта контракта ([ч. 11 ст. 34 Закона N 44-ФЗ](#)). Так, если типовыми условиями будет предусмотрена антикоррупционная оговорка, то ее необходимо включить в контракт. До утверждения Правительством РФ типовых условий контрактов типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, [применяйте](#) в части, не противоречащей [Закону N 44-ФЗ](#) в редакции Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ.

Антикоррупционная оговорка предусмотрена, например, в следующих типовых контрактах:

- на оказание охранных услуг, утвержденном [Приказом](#) Росгвардии от 01.06.2020 N 149;
- на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда и обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, утвержденном [Приказом](#) Минтруда России от 24.12.2018 N 834н;
- на оказание услуг в сфере космической деятельности, утвержденном [Приказом](#) Госкорпорации "Роскосмос" от 22.04.2021 N 106.

Образец антикоррупционной оговорки для включения в государственный контракт

9. Антикоррупционная оговорка

9.1. При исполнении обязательств по настоящему контракту Стороны, их аффилированные лица, работники, а также лица, действующие от имени и по поручению Сторон, не выплачивают, не предлагают выплатить и не разрешают выплату каких-либо денежных средств или ценностей, прямо или косвенно, любым лицам для оказания влияния на действия или решения этих лиц с целью получить какие-либо неправомерные преимущества или для достижения иных неправомерных целей.

9.2. При исполнении обязательств по настоящему контракту Стороны, их аффилированные лица, работники, а также лица, действующие от имени и по поручению Сторон, не осуществляют действия, квалифицируемые как дача (получение) взятки, коммерческий подкуп, а также иные действия, нарушающие требования законодательства Российской Федерации и международных актов о противодействии коррупции, и обязуются принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов в связи с исполнением условий настоящего контракта.

9.3. В случае возникновения у Стороны обоснованных подозрений, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений [п. п. 9.1](#) и [9.2](#) настоящего контракта, а также возникновение личной заинтересованности при исполнении настоящего контракта, которая приводит или может привести к конфликту интересов, соответствующая Сторона обязуется уведомить об этом другую Сторону в письменной форме. В письменном уведомлении Сторона обязана сослаться на факты или предоставить материалы, подтверждающие или дающие основание предполагать, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений [п. п. 9.1](#) и [9.2](#) настоящего контракта, а также возникновение личной заинтересованности при исполнении настоящего контракта, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

9.4. Сторона, получившая письменное уведомление, указанное в [п. 9.3](#) настоящего контракта, обязана рассмотреть уведомление и сообщить другой Стороне об итогах его рассмотрения в течение 10 (десяти) дней с даты получения.

9.5. Стороны гарантируют осуществление надлежащего разбирательства по фактам нарушения положений [п. п. 9.1](#) и [9.2](#) настоящего контракта и применение эффективных мер по предотвращению возможных конфликтных ситуаций.

9.6. В случае нарушения одной Стороной обязательств воздерживаться от запрещенных в разделах настоящего контракта действий и (или) неполучения другой Стороной в установленный настоящим контрактом срок подтверждения, что нарушения не произошли или не произойдут, другая Сторона направляет информацию о фактах нарушений и материалы в компетентные органы в соответствии с действующим законодательством.