

Вопрос: Какими полномочиями обладает прокуратура РФ в сфере противодействия коррупции?

Ответ: Полномочия прокуратуры в сфере противодействия коррупции реализуются в том числе при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов публичной власти федеральных территорий, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц; осуществлении защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции, от преследования и ущемления их прав и законных интересов; проверке соблюдения антикоррупционных требований в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; а также соблюдения таких требований сотрудниками прокуратуры. Конкретные полномочия зафиксированы в соответствующих нормативных актах.

Обоснование: Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон о противодействии коррупции) противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

На основании п. 1 ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (далее - Закон о прокуратуре) предметом прокурорского надзора, в частности, является исполнение законов, действующих на территории РФ, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами публичной власти федеральных территорий, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Полномочия прокуратуры в сфере противодействия коррупции реализуются, в том числе, при проведении прокурором антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов публичной власти федеральных территорий, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц в соответствии со [ст. 9.1](#) Закона о прокуратуре.

В [Приказе](#) Генпрокуратуры России от 10.10.2022 N 581 "Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции" (далее - Приказ Генпрокуратуры N 581) установлены, в частности, следующие полномочия прокуратуры в этой сфере:

- осуществлять защиту лиц, сообщающих о фактах коррупции, от преследования и ущемления их прав и законных интересов, оказание им необходимой правовой помощи, а также защиту имущественных прав граждан, организаций и государства в случае их нарушения в результате совершения коррупционных правонарушений ([п. 2.2](#) Приказа Генпрокуратуры N 581);

- с целью получения данных о коррупционных правонарушениях, а также их предупреждения наладить и поддерживать взаимодействие с общественными объединениями, иными институтами гражданского общества, средствами массовой информации, субъектами предпринимательской деятельности, в том числе в области антикоррупционного просвещения; на системной основе проводить мониторинг публикаций средств массовой информации с целью выявления сведений о коррупционных правонарушениях и преступлениях и рассмотрения вопроса об организации по ним проверочных мероприятий ([п. 2.3](#) Приказа Генпрокуратуры N 581);

- при наличии информации о нарушении организациями требований законодательства о противодействии коррупции проверять соблюдение ими положений [ст. 13.3](#) Закона о противодействии коррупции ([п. 2.4](#) Приказа Генпрокуратуры N 581);

- регулярно проверять соблюдение требований, установленных законодательством РФ, в целях противодействия коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; во взаимодействии с уполномоченными государственными органами принимать меры, направленные на противодействие коррупционным правонарушениям в сфере закупок, акцентируя внимание на выявлении и пресечении фактов откатов, хищений, нецелевого использования бюджетных средств и других уголовно наказуемых деяний ([п. 2.5](#) Приказа Генпрокуратуры N 581);

- при получении информации о совершении преступлений коррупционной направленности в сфере закупок, причинивших ущерб бюджету любого уровня, включая бюджеты государственных внебюджетных фондов, оценивать ее с использованием единой информационной системы в сфере закупок и других информационных ресурсов на предмет выявления иных фактов коррупции при заключении и исполнении контрактов, в том числе аффилированности, конфликта интересов между заказчиками и исполнителями, иных неправомерных действий при расходовании бюджетных средств. В случае установления признаков указанных нарушений организовывать проверки соблюдения законодательства, при наличии оснований принимать исчерпывающие меры прокурорского реагирования, направленные на корректировку и приведение существующих правоотношений в соответствие с законом, привлечение виновных к ответственности. При выявлении признаков таких нарушений, совершенных на территории или объектах, поднадзорных другим прокурорам, незамедлительно направлять им соответствующие сведения. Осуществлять контроль за результатами проверок по каждой поступившей информации, об итогах уведомлять инициатора (п. 2.5.1 Приказа Генпрокуратуры N 581);

- систематически проверять исполнение законодательства о противодействии коррупции в поднадзорных федеральных органах исполнительной власти, законодательных и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления, органах военного управления, органах контроля, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, на служащих (работников) которых в соответствии с требованиями федеральных законов распространяются ограничения и запреты, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также обязанности, установленные законодательством в целях противодействия коррупции; в ходе таких проверок акцентировать внимание на выявлении значимых коррупционных правонарушений, прежде всего связанных с нарушениями уголовного законодательства либо влекущих увольнение виновных в связи с утратой доверия (п. 2.6 Приказа Генпрокуратуры N 581);

- при осуществлении надзора за расследованием уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности особое внимание уделять организации своевременной проверки вынесенных органами предварительного расследования постановлений о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) по реабилитирующим основаниям; обеспечить незамедлительное представление в управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции первичной информации о таком процессуальном решении с последующим направлением сведений о результатах изучения материалов уголовного дела (п. 4.6 Приказа Генпрокуратуры N 581);

- при организации поддержания государственного обвинения по

уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности обеспечивать участие в судебном рассмотрении наиболее значимых и резонансных уголовных дел работников отделов (старших помощников, помощников прокуроров) по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции (п. 4.7 Приказа Генпрокуратуры N 581);

- ежеквартально (до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, а по итогам года - до 20 января) докладывать в управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции о состоянии прокурорского надзора в обозначенной сфере согласно типовой схеме докладной записки; представлять в Главное уголовно-судебное управление информацию о практике участия прокуроров в рассмотрении судами уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности по наиболее значимым делам до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом (п. 4.8 Приказа Генпрокуратуры N 581);

- обеспечивать достоверность статистических данных, отражающих результаты деятельности в сфере противодействия коррупции, представляемых в Генпрокуратуру РФ (п. 4.9 Приказа Генпрокуратуры N 581).

Следует учитывать, что на прокурорских работников также распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные [Законом](#) о противодействии коррупции (ст. 40.2 Закона о прокуратуре). В связи с этим предметом прокурорского надзора является соблюдение [Закона](#) о противодействии коррупции не только иными государственными органами и должностными лицами, но и сотрудниками прокуратуры, которые за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, подлежат дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения (п. 1 ст. 41.8, ст. 41.9 Закона о прокуратуре).

Таким образом, в полномочия органов прокуратуры также входит применение взысканий за коррупционные правонарушения к своим работникам в порядке, предусмотренном ст. 41.10 Закона о прокуратуре.

Подготовлено на основе материала
П.С. Долгополова,
ООО "СевИнтелИнвест"
