

## **КОРРУПЦИЯ КАК УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА**

**Н.Н. ОКУТИНА**

Окутина Наталья Николаевна, доцент кафедры уголовного права юридического факультета Ульяновского государственного университета, советник муниципальной службы 2-го класса, кандидат юридических наук.

В центре научного исследования - вопросы состояния коррупции в России в настоящее время и угрозы, которые она в себе несет. Автором проводится анализ правового регулирования вопросов противодействия коррупции, научных подходов к определению данного социально-правового явления. Особое внимание уделено вопросу возможных негативных последствий коррупции, ее социальной опасности. Автор отстаивает точку зрения, согласно которой для эффективного противостояния коррупции необходим комплексный и системный подход.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, угрозы коррупции, антикоррупционная деятельность.

Corruption as a Threat to Security of the Modern Society and State

N.N. Okutina

Okutina Natalya N., Associate Professor of the Department of Criminal Law of the Law Faculty of the Ulyanovsk State University, Class 2 Municipal Service Counsellor, PhD (Law).

The focus of this scientific research is on the current state of corruption in Russia and the threats that it carries. The author analyzes the legal regulation of anti-corruption issues, scientific approaches to the definition of this socio-legal phenomenon. Special attention is paid to the possible negative consequences of corruption, its social danger. The author defends the point of view, according to which an integrated and systematic approach is necessary for effective opposition to corruption.

Key words: corruption, anti-corruption, threats of corruption, anti-corruption activities.

Задача любого государства состоит в обеспечении достаточного уровня жизни населения, защите прав и свобод человека и гражданина. Важной составляющей для достижения указанных целей является высокий уровень правового сознания, правовой грамотности и правопорядка в целом. Любое попрание норм права является опасным для стабильности общественных отношений.

Особое место в системе противоправных деяний занимают коррупционные правонарушения. Их отличают всеобъемлющий характер и весьма серьезные последствия их совершения. Помимо экономического урона, деяния коррупционной направленности подрывают авторитет государственной власти и органов местного самоуправления, минимизируют эффективность работы должностных лиц, искажают правильное восприятие человеком конституционного строя нашей страны.

Коррупция в России - проблема национальная, справиться с ней не представляется возможным в полной мере. Об этом уже не раз заявлял глава государства. Однако сократить масштабы правовыми методами вполне возможно. В настоящее время в юридической литературе преобладает интегрированный подход к определению коррупции, согласно которому данное правовое явление можно определить в качестве незаконного использования субъектом своего должностного положения в целях получения личной (частной) выгоды вопреки законным интересам общества, государства и граждан. В данном случае выгода характеризуется не только как материальная, но и как нематериальная - обещание преимущества, взаимная услуга.

В российском законодательстве весьма продолжительное время не была закреплена данная норма-дефиниция. Лишь в 2008 г. Федеральный [закон](#) от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" закрепил определение коррупции, данное законодателем. В

частности, коррупцией считается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица <1>.

-----  
<1> Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" // СЗ РФ. 2008. N 52 (часть I). Ст. 6228.

Некоторые исследователи, например В.В. Астанин, С.Б. Иванов, П.А. Кабанов <2>, настаивают на том, что коррупция - понятие куда шире закрепленного нормами отечественного и международного права. Они исходят из того, что коррупция - явление социально-правовое, а значит, и затрагивает все сферы общественной жизни. По утверждению Т.Я. Хабриевой, коррупция "не просто снижает эффективность государственных институтов, а подрывает авторитет власти и престиж страны" <3>. Как отмечают Ю.П. Гармаев, Э.А. Иванов, С.А. Маркунцов, любые проявления коррупции "убивают доверие граждан к органам государственной власти", способствуют "исчезновению выработки эффективных законодательных и управленческих решений" <4>. Действительно, коррупция является существенным препятствием для развития институтов гражданского общества, правосознания граждан, для полноценного функционирования политической, экономической, образовательной систем. Она порождает серьезные диспропорции в системе государственного и муниципального управления, искажая и попирая нормы морали.

-----  
<2> См., например: Астанин В.В. Борьба с коррупцией в России XVI - XX веков: развитие системного подхода. М.: Российская криминологическая ассоциация. 2003. 92 с.; Кабанов П.А. Политическая коррупция в России: понятие, сущность, причины, предупреждение / Моск. гуманитарно-экономический институт, Нижнекамский филиал. Казань: Новое знание, 2004. 174 с.; Хабриева Т.Я., Иванов С.Б., Чиханчин Ю.А. Противодействие коррупции: новые вызовы: Моногр. М., 2016. 148 с.

<3> Хабриева Т.Я., Иванов С.Б., Чиханчин Ю.А. Указ. соч.

<4> Гармаев Ю.П., Иванов Э.А., Маркунцов С.А. О формировании междисциплинарной концепции антикоррупционного комплаенса в Российской Федерации // Право. Журнал высшей школы экономики. 2020. N 4. С. 109.

Президент России В.В. Путин, ставя коррупцию в один ряд с терроризмом, предопределил системную работу органов власти всех уровней по разработке методов противодействия и предупреждения коррупции, а также коррупционных правонарушений. Универсальный характер коррупционной преступности является существенным барьером для ликвидации коррупции в целом, предопределяя исключительно возможность минимизации ее уровня и возможных последствий. Комплексный характер коррупции определил не только существенное влияние на правовые, экономические, политические, социальные, психологические и другие отношения, но и системный характер противодействия возможным коррупционным проявлениям.

Разработка правовых режимов противодействия коррупции предполагает четкую согласованность законодательства всех уровней. Очевидно, что законодательный бум, разразившийся в последнее десятилетие, привел к существенному росту правовых коллизий в области правового регулирования деятельности по противодействию коррупции в России. Вместо стройной системы антикоррупционного законодательства на деле мы получили разрозненную и весьма объемную разноотраслевую правовую массу. Многочисленные стандарты антикоррупционного поведения в органах государственной власти различного уровня и местного самоуправления в меньшей степени относятся к самой сути данного вопроса.

Этот тезис доказывает тот факт, что, согласно индексу восприятия коррупции, Россия на протяжении последних лет занимает невысокие места. Если в 2016 г. наша страна занимала 131-е место из 180, то в 2020 г. остановилась на отметке 129 с 30 баллами из 100 возможных <5>. Данный рейтинг формируется на основе опросов среди экспертов данной области и представителей деловых кругов. Можно по-разному относиться к такому роду рейтингам, куда красноречивее

отношение россиян к проблемам коррупции.

-----  
<5> Россия в Индексе восприятия коррупции - 2020: 30 баллов и 129-е место. URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korruptsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korruptsii-2020-30-ballov-i-129-mesto.html> (дата обращения: 08.07.2021).

Согласно результатам опроса службы специальной связи и информации Федеральной службы охраны РФ, в 2020 г. порядка 75% респондентов заявили о том, что деятельность правоохранительных органов по противодействию коррупции является неэффективной. Причем данный показатель увеличивается с каждым годом на протяжении последних пяти лет.

О существенном росте числа нарушений законодательства в области противодействия коррупции и преступлений коррупционной направленности по итогам 2020 г. заявил в своем докладе членом Совета Федерации РФ генеральный прокурор И. Краснов. Только за минувший год органами надзора выявлено свыше 245 тысяч нарушений в области противодействия коррупции, зарегистрировано более 30 тысяч преступлений в данной сфере. Столь высокий уровень коррупционной преступности в нашей стране официально фиксируется еще с 2007 г. Причем за последние годы возрастает число неурегулированных конфликтов интересов на государственной и муниципальной службе <6>.

-----  
<6> Официальный сайт прокуратуры Российской Федерации. URL: <https://procrf.ru/news/2435758-generalnyiy-prokuror-rf-igor.html> (дата обращения: 08.07.2021).

Особенно серьезную угрозу несет коррупция в органах власти. Весьма точное определение данному явлению дал А.В. Наумов. Он определил коррупцию в органах государственной власти и местного самоуправления как "коррупцию в законе, но только более отвратительную" <7>. Ее характеризует в большей степени системный характер и существенные объемы незаконных обогащений, а также повышенная латентность. В один ряд с приверженцами данной теории можно поставить и профессора В.В. Лунеева, который заявлял о прямой взаимосвязи морально-нравственного состояния общества и уровня преступности. Он отмечал, что "коррупция - наиболее распространенное и сугубо профессиональное противоправное поведение правящих кругов" <8>.

-----  
<7> Наумов А.В. Избранные труды. О реформе Уголовного кодекса Российской Федерации (публикации 2009 - 2019 гг.) / Сост. Е.Н. Карабанова, И.А. Стаценко; Вступит. ст. О.С. Капинус; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. М., 2019. С. 107.

<8> Лунеев В.В. Криминогенная обстановка в России и формирование новой политической элиты // Социология преступности. 1994. N 8-9. С. 89.

Рассматривая вопросы противодействия коррупции в России, отметим, что ряд субъектов РФ выступили новаторами в разработке способов предупреждения коррупционных проявлений и нивелирования их угроз для общества и государства. Например, Ульяновская область стала "регионом-пионером" в области новых подходов в деле борьбы с чиновниками-коррупционерами. В частности, именно в Ульяновской области в 2009 г. впервые в России была введена должность уполномоченного по противодействию коррупции, а в 2014 г. начал действовать проект "Анимированная антикоррупционная карта". Опыт реализации региональных и муниципальных программ по противодействию коррупции на территории Ульяновской области берет свое начало еще в 2008 г. <9> Последнее десятилетие отмечено проведением достаточно многочисленных тематических мероприятий: ежегодных конкурсов среди независимых экспертов, осуществляющих независимую антикоррупционную экспертизу, а также творческих и исследовательских конкурсов среди школьников и студентов, "недель антикоррупционных инициатив" и т.д. Однако успешно решенной проблему борьбы с коррупцией в Ульяновской области назвать все же нельзя.

-----  
<9> Постановление Правительства Ульяновской области от 22 июля 2008 г. N 14/329-П "Об утверждении областной целевой программы "Противодействие коррупции в Ульяновской области" на 2008 - 2012 годы" // Ульяновская правда. 2008. 30 июля.

Вместе с тем проводимые социологические опросы и устойчивый рост преступлений коррупционной направленности подтверждают условный эффект подобных мер, а также важность разработки новых правовых, а главное принципиально иных механизмов и мер в борьбе с "коррупцией в законе", которая развращает должностных лиц разного уровня, усиливая веру людей в безнаказанность нечистых на руку чиновников. Имеющие существенные привилегии и исключительные права, они реализуют свои полномочия вопреки интересам государственной и муниципальной службы, вопреки интересам граждан и государства, в котором мы живем.

Коррупция как явление, как неотъемлемая часть современной жизни несет в себе комплекс угроз для общества и государства.

Во-первых, речь идет о существенном замедлении темпов социального развития государства, что объясняется ограничением равного и свободного доступа граждан к услугам. Развитие цифровых сервисов призвано в некотором роде решить данный вопрос, однако существенная доля государственных и муниципальных услуг все же требует личного обращения гражданина в органы власти, к тому же вопросы личной заинтересованности конкретного должностного лица интернет-сервисы решить априори не способны.

Во-вторых, коррупционная составляющая бьет по имиджу и престижу любого государства. В сфере международных отношений вопросы уровня коррупции в конкретном государстве являются важной характеристикой для выбора стратегии сотрудничества и установления доверия к правительству в целом.

В-третьих, коррупция способствует дестабилизации политической обстановки. Ярким примером могут служить события "арабской весны" 2010 г. Многочисленные коррупционные преступления стали поводом к массовым акциям протеста и демонстрациям, затронувшим десятки стран.

В-четвертых, массовые коррупционные преступления должностных лиц органов федеральной власти приводят к снижению общего уровня боеготовности государства, что отражается на обеспечении безопасности страны в целом. Вредоносность коррупции в данной сфере подрывает обороноспособность и устойчивость мира.

В-пятых, не меньшую опасность коррупция представляет для граждан, в первую очередь для их конституционных прав и свобод. Закрепленные в [ст. 55 Конституции Российской Федерации](#) <10> основные права человека и гражданина оказываются намеренно ограниченными со стороны должностных лиц, наделенных исключительными привилегиями. Это приводит к снижению общего уровня получения государственных и муниципальных услуг, росту социального напряжения среди населения.

-----  
<10> [Конституция Российской Федерации](#) (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС "КонсультантПлюс".

В-шестых, коррупция экономически вредоносна. Причем об истинных масштабах можно только догадываться. Это обусловлено высоким уровнем латентности данного рода преступлений. В настоящее время можно говорить о легализации доходов, полученных элитой в 90-е годы. В настоящее время, по мнению профессора А.В. Наумова, "богатство претендентов на высокие государственные должности стало выдаваться за положительное, в отличие от бедности" <11>. Наряду с этим коррупция является важной причиной, препятствующей развитию предпринимательства, способствующей установлению в стране олигархического бизнеса.

-----  
<11> Наумов А.В. Указ. соч. С. 108.

В-седьмых, коррупционная составляющая порождает нравственное уродство, деформирует нравственное состояние общества и деморализует его, наносит ущерб всему правовому обществу.

Существующая в настоящее время и подтверждаемая статистическими данными коррупционность органов государственной власти и местного самоуправления, а также

должностных лиц препятствует оптимальному функционированию данных структур и их развитию. Это влечет за собой нарушение законных прав и интересов физических и юридических лиц, подрывает доверие населения к власти в целом, а также способствует сращиванию отдельных должностных лиц с криминальными сообществами. В этой связи на первый план сегодня выходит вопрос создания эффективной системы мер противодействия коррупции, демонстрируя важность комплексного подхода. Становится очевидно, что не представляется возможным ограничиваться исключительно развитием и совершенствованием правовых основ противодействия коррупции.

#### Литература

1. Астанин В.В. Борьба с коррупцией в России XVI - XX веков: развитие системного подхода / В.В. Астанин. Москва: Российская криминологическая ассоциация, 2003. 92 с.
2. Гармаев Ю.П. О формировании междисциплинарной концепции антикоррупционного комплаенса в Российской Федерации / Ю.П. Гармаев, Э.А. Иванов, С.А. Маркунцов // Право. Журнал высшей школы экономики. 2020. N 4. С. 106 - 128.
3. Кабанов П.А. Политическая коррупция в России: понятие, сущность, причины, предупреждение / П.А. Кабанов. Казань: Новое знание, 2004. 174 с.
4. Лунеев В.В. Криминогенная обстановка в России и формирование новой политической элиты / В.В. Лунеев // Социология преступности. 1994. N 8-9. С. 89 - 100.
5. Наумов А.В. Избранные труды. О реформе Уголовного кодекса Российской Федерации (публикации 2009 - 2019 гг.) / А.В. Наумов; Составители: Е.Н. Карабанова, И.А. Стаценко; Вступительная статья О.С. Капинус. Москва, 2019. 384 с.
6. Хабриева Т.Я. Противодействие коррупции: новые вызовы: Монография / Т.Я. Хабриева, С.Б. Иванов, Ю.А. Чиханчин [и др.]; Ответственный редактор Т.Я. Хабриева. Москва: ИНФРА-М, 2016. 384 с.

#### References

1. Astanin V.V. Borba s korruptsией v Rossii XVI - XX vekov: razvitie sistemnogo podkhoda [Corruption Combating in Russia in the 16th to the 20th Century: Development of a Systemic Approach] / V.V. Astanin. Moskva: Rossiyskaya kriminologicheskaya assotsiatsiya - Moscow: Russian Criminological Association, 2003. 92 s.
2. Garmaev Yu.P. O formirovaniy mezhdistsiplinarnoy kontseptsii antikorrupcionnogo komplensa v Rossiyskoy Federatsii [On the Establishment of an Inter-Disciplinary Concept of Anti-Corruption Compliance in the Russian Federation] / Yu.P. Garmaev, E.A. Ivanov, S.A. Markuntsov // Pravo. Zhurnal vy'sshey shkoly' ekonomiki - Law. Journal of the Higher School of Economics. 2020. N 4. S. 106 - 128.
3. Kabanov P.A. Politicheskaya korruptsiya v Rossii: ponyatie, suschnost, prichiny', preduprezhdenie [Political Corruption in Russia: The Concept, Essence, Reasons, Prevention] / P.A. Kabanov. Kazan: Novoe znanie - Kazan: New Knowledge, 2004. 174 s.
4. Luneev V.V. Kriminogennaya obstanovka v Rossii i formirovanie novoy politicheskoy elity' [The Crime Situation in Russia and the Establishment of the New Political Elite] / V.V. Luneev // Sotsiologiya prestupnosti - Sociology of Crime. 1994. N 8-9. S. 89 - 100.
5. Naumov A.V. Izbranny'e trudy'. O reforme Ugolovnogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii (publikatsii 2009 - 2019 gg.) [Selected Works. On the Reform of the Criminal Code of the Russian Federation (Publications of 2009 to 2019)] / A.V. Naumov; Sostaviteli: E.N. Karabanova, I.A. Statsenko; Vstupitelnaya statya O.S. Kapinus. Moskva - Compilers: E.N. Karabanova, I.A. Statsenko; Introductory article by O.S. Kapinus. Moscow, 2019. 384 s.
6. Khabrieva T.Ya. Protivodeystvie korruptsii: novy'e vy'zovy': Monografiya [Corruption Combating: New Challenges: Monograph] / T.Ya. Khabrieva, S.B. Ivanov, Yu.A. Chikhanchin [i dr.]; Otvetstvenny'y redaktor T.Ya. Khabrieva. Moskva: INFRA-M - T.Ya. Khabrieva, S.B. Ivanov, Yu.A. Chikhanchin [et al.]; Publishing editor T.Ya. Khabrieva. Moscow: INFRA-M, 2016. 384 s.

13.10.2022

---