

ПЕРЕЧЕНЬ КОРРУПЦИОННО-ОПАСНЫХ ФУНКЦИЙ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Введение

Согласно [п. 1 ст. 1](#) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон N 273-ФЗ) под коррупцией следует понимать злоупотребление служебным положением, дачу или получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

В свою очередь, противодействие коррупции состоит в деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений ([п. 2 ст. 1](#) Закона N 273-ФЗ).

Очевидно, что эффективное предупреждение (профилактика) коррупции возможно лишь при условии обеспечения надлежащего мониторинга потенциально коррупциогенных сфер общественной и государственной деятельности, то есть своевременного выявления коррупционных рисков, на что, в частности, ориентирует Национальный [план](#) противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утв. Указом Президента РФ от 16.08.2021 N 478.

Коррупционно-опасные функции органов исполнительной власти

Применительно к деятельности органов исполнительной власти коррупционные риски сосредоточены в области реализации ими своих непосредственных функций (публично-значимых полномочий), часть из которых (в силу специфической результативности, экономической значимости, организационно-технических, информационных и прочих особенностей) является наиболее опасной с точки зрения потенциальной коррупциогенности, соответственно, требует к себе повышенного внимания общества и государства.

Пунктами 4, 8 Методических рекомендаций по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций (направлены Письмом Минтруда России от 25.12.2014 N 18-0/10/В-8980, далее - Методические рекомендации), определение перечня функций федеральных государственных органов, государственных корпораций (государственной компании), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, рекомендовано осуществлять посредством выделения функций, сопряженных с наличием предпосылок для возникновения коррупции, после чего формировать и утверждать перечни коррупционно-опасных функций.

В настоящее время федеральными органами исполнительной власти сформировано и утверждено более 40 перечней коррупционно-опасных функций применительно к специфике деятельности отдельных министерств, ведомств и их структурных подразделений (например, [Перечень функций ФНС России](#), при реализации которых вероятно возникновение коррупционных рисков, утв. ФНС России, протокол от 14.11.2024 N 7; [Перечень функций Министерства здравоохранения Российской Федерации](#), при реализации которых возникают коррупционные риски, утв. Приказом Минздрава России от 25.12.2015 N 1010; [Перечень коррупционно-опасных функций ФТС России](#), утв. ФТС России 20.08.2018; [Перечень коррупционно-опасных функций Федеральной службы исполнения наказаний](#), утв. Распоряжением ФСИН России от 05.09.2014 N 178-р; [Перечень функций Банка России](#), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, утв. Приказом Банка России от 03.12.2015 N ОД-3441).

Обобщение структуры указанных перечней во взаимосвязи с содержанием п. п. 5, 6 Методических рекомендаций позволяет определить, что коррупционно-опасные функции органов исполнительной власти, прежде всего, сосредоточены в сфере: контроля и надзора (инспекции, ревизии, проверки); управления государственным имуществом (осуществление полномочий собственника в отношении государственного имущества, а также управление находящимися в государственной собственности акциями открытых акционерных обществ); оказания государственных услуг, а также разрешительных, регистрационных функций (непосредственно или через подведомственные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам).

Таким функциями являются, в частности:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;

- подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.). По вопросам выявления и минимизации коррупционных рисков при реализации данных функций см. Методические [рекомендации](#) по вопросам выявления и минимизации коррупционных рисков при принятии решения о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, утв. Минфином

России;

- организация продажи федерального имущества, иного имущества, принадлежащего Российской Федерации;

- предоставление права на заключение договоров аренды земельных участков, других объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности;

- подготовка и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

- подготовка и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

- лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;

- проведение государственной экспертизы и выдача заключений;

- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

- возбуждение уголовных дел, проведение расследования;

- проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу;

- представление в судебных органах прав и законных интересов РФ;

- регистрация имущества и ведение баз данных имущества;

- предоставление государственных услуг гражданам и организациям;

- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Приведенный выше перечень коррупционно-опасных функций не является исчерпывающим и может быть скорректирован применительно к специфике деятельности конкретного органа исполнительной власти (п. 6 Методических рекомендаций).

Информация о коррупционной опасности той или иной функции может быть выявлена, в частности:

- в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии);

- в статистических данных;

- в уведомлении представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения федерального государственного служащего,

работника государственной корпорации (государственной компании) к совершению коррупционных правонарушений;

- по результатам рассмотрения обращений граждан, сообщений в СМИ, материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами. Перечень таких источников не является исчерпывающим (п. 7 Методических рекомендаций).

Перечень коррупционно-опасных функций может быть утвержден руководителем федерального государственного органа, государственной корпорации (государственной компании) посредством оформления грифа "Утверждаю" либо одобрен на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии), что также оформляется грифом "Одобрено на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов" (п. 8 Методических рекомендаций).

Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно-опасных функций могут стать изменения законодательства РФ, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими и работниками государственных корпораций (государственной компании) и т.д. (п. 9 Методических рекомендаций).

Заключение

Таким образом, перечень коррупционно-опасных функций органов исполнительной власти представляет собой подготовленный на основе анализа и оценки коррупционных рисков реестр видов их деятельности (полномочий), реализация которых сопряжена с наличием предпосылок (экономических, технических, организационных и прочих условий) для возникновения коррупции.

Корректное формирование и своевременное утверждение перечней коррупционно-опасных функций в отношении различных органов исполнительной власти должно способствовать правильной расстановке приоритетов в противодействии коррупции посредством выявления наиболее подверженных такому риску форм деятельности, последующей подготовки и реализации конкретных предложений и мероприятий по минимизации коррупционных рисков.

Подготовлено на основе материала
Д.С. Дерхо,
юриста
