

Власти предложили «рычаг понуждения» для компаний с теневой занятостью

Как усилится влияние специальных комиссий в регионах

Власти собираются расширить перечень оснований, по которым контрольные органы могут назначать выездные проверки бизнеса для проверки трудовых отношений. К ним хотят отнести неявку на заседание комиссии по теневой занятости

Власти предложили расширить перечень оснований, по которым контрольные органы могут назначать выездные проверки соблюдения трудового законодательства. С такой инициативой вышел Минтруд, следует из письма от 19 февраля директора департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития Александра Вдовина на имя заместителя руководителя Аналитического центра при правительстве Михаила Прядильникова.

В письме указано, что Минтруд предложил дополнить существующий перечень индикаторов риска в сфере трудового права. Такие индикаторы являются инструментом рискориентированного подхода к контролю за бизнесом — сам по себе индикатор нарушением не является, но указывает контрольно-надзорному органу на высокую вероятность нарушения, и эту информацию надо проверить.

Минтруд считает, что индикаторы риска следует расширить следующим пунктом:

- поступление в контрольные органы протокола межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости, который содержит информацию о признаках такой занятости в компании (например, неоформление трудового договора или оформление гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения) — при условии, что контролируемое лицо или его представитель не явились на заседания межведомственной комиссии два и более раз в течение полугода.

Инициатива будет рассмотрена подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при правительственной комиссии по проведению административной реформы, следует из письма.

Новый индикатор поможет повысить эффективность работы по противодействию нелегальной занятости, рассчитывают в Минтруде. «В случае расширения индикаторов риска информация, выявленная межведомственными комиссиями, может быть направлена на рассмотрение в Роструд для принятия мер уже в рамках осуществления трудового надзора. Инспекция после проведения оценки полученной информации будет вправе по согласованию с прокуратурой провести проверку», — заявили там РБК.

Ранее на проблему отсутствия у межведомственных комиссий «рычагов понуждения» в отношении работодателей с признаками теневой занятости указывал директор департамента занятости населения и трудовой миграции Минтруда России Михаил Кирсанов. «Работодателей, в отношении которых выявлены признаки нелегальной занятости, заслушивают на заседании комиссии. Конечно, реальные рычаги понуждения сейчас отсутствуют — если нарушитель не является на комиссию и уклоняется от исполнения решений», — отмечал он.

Ведомство не в первый раз выходит с инициативой расширить перечень индикаторов риска. Как ранее писал РБК, внести корректировки в этот список Минтруд предлагал в августе 2024 года, однако тогда проектируемые изменения были более масштабными и касались размера заработных плат на предприятиях, количества работников, работы с самозанятыми. Изменения вступили в силу в январе 2025 года, среди новых индикаторов теневой занятости — начисление зарплаты ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ) 60 и более работникам (если их доля составляет более 50%); неснижение численности сотрудников при сокращении фонда оплаты труда на 80% и более; сотрудничество более чем с 35 самозанятыми при соблюдении ряда дополнительных условий и т.д.

Применение индикаторов риска в надзорной деятельности позволяет восстанавливать трудовые права граждан, не дожидаясь обращений работников, уточнили в Минтруде. По данным ведомства, благодаря их срабатыванию в 2024 году была выплачена задержанная зарплата на сумму свыше 345 млн руб.

РБК направил запросы в Минэкономразвития и Аналитический центр при правительстве.

Что меняет новый индикатор для комиссий

Предлагаемые нововведения по смыслу распадаются на две части, считает профессор Финансового университета при правительстве Александр Сафонов. Первая касается того, что протокол межведомственной комиссии о нарушениях будет индикатором риска, то есть основанием для проведения внеплановой проверки. Это усиливает значимость таких комиссий, так как сейчас, согласно официальным источникам, протоколы комиссий являются поводом только для «рассмотрения вопроса о проведении контрольных (надзорных) мероприятий», то есть формальная связь между проверкой и информацией, поступившей от комиссии, отсутствует.

Предлагаемое расширение перечня закрепит уже предусмотренный нормативный механизм реагирования на выявленные комиссией нарушения и устранил правовой пробел, солидарна старший юрист Orchards Александра Мурашова. При этом Роструд в ряде случаев может инициировать внеплановую проверку и без выявления индикаторов риска, обращает внимание она. Например, проверка может быть проведена по решению руководителя службы или ее территориального органа в ситуации, если от сотрудников компании поступила информация о массовых нарушениях трудовых прав или невыплате заработной платы.

Эксперт отмечает, что нововведение идет в тренде «придания комиссиям большей значимости». В частности, она сослалась на постановление Совета Федерации, которым Минтруду рекомендовалось представить предложения по усилению ответственности работодателей при выявлении фактов нелегальной занятости — в том числе на основании обращений межведомственных комиссий, а также расширения перечня информации, который комиссии вправе запрашивать у госорганов.

Что изменится для бизнеса

Вторая часть нововведения касается взаимодействия с бизнесом, указывает Сафонов. По его словам, сегодня, если комиссия подозревает нарушения в компании, она вызывает ее представителя, чтобы он мог объясниться, при этом с формальной точки зрения бизнес не обязан приходить, за игнорирование предписаний комиссии никакой ответственности нет. «Можно

предположить, что бизнес не воспринимает межведомственные комиссии всерьез и зачастую пропускает заседания», — замечает эксперт.

Усиление значимости решений комиссий стимулирует компании идти на контакт и защитит добросовестный бизнес. «Если у них на самом деле все нормально, зачем возбуждать проверку?» — рассуждает эксперт. А если компания уклоняется от заседания комиссии, возможно, ей действительно есть что скрывать, резюмирует Сафонов.

Комиссии заработали во всех регионах, и представители бизнеса в лице в том числе «Опоры России» активно вовлечены в их деятельность, сказал РБК глава объединения Александр Калинин. По его словам, предлагаемый Минтрудом индикатор «звучит не так страшно», однако его введение еще не обсуждалось с бизнесом. Калинин отмечает, что выступает против необоснованных проверок и поддерживает максимальное внедрение рискориентированного подхода. При этом, считает глава «Опоры России», у властей есть много других возможностей по снижению уровня теневой занятости — например, введение режима АвтоУСН во всех регионах страны (пока его ввели только 58 регионов) и расширение эксперимента с нулевым НДС на охранные предприятия и клининг.